



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ВЛАДА

Канцеларија за Косово и Метохију

261 Број: 404-02-8-5/2020-02

12.06.2020. године

Београд

Булевар М.Пупина бр.2

У складу са чланом 63. и чланом 54. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/2015), Комисија за јавну набавку број 4/2020 Услуга организовања службених путовања у земљи и иностранству, поступајући по захтеву заинтересованог лица, припремила је

ПРВИ ОДГОВОР - ДОДАТНО ПОЈАШЊЕЊЕ

за јавну набавку број 4/2020

ПИТАЊЕ 1:

У поглављу ДОДАТНИ УСЛОВИ под редним бројем 3. означеним насловом ПОСЛОВНИ КАПАЦИТЕТ (страна 7) прописано је да је неопходно испуњење услова:

3. ЗА ПАРТИЈЕ 1. И 2. Да је пуноправан члан YUTA (националне асоцијације туристичких агенција);

Пре свега Подносилац указује наручиоцу да чланство агенције у YUTA није обавезно, већ је на принципу добровољности учлањења (YUTA прописује МОГУЋНОСТ учлањења, не и ОБАВЕЗУ).

Свакако је јасно да чланови YUTE имају одређене погодности, али пословање агенција и сама лиценца агенције није никако условљено чланством у истој.

Једини услов у смислу сертификата или потврде за пословање агенције који Закон о туризму захтева је поседовање уредне, важеће лиценце коју издаје Регистратор туризма ускладу са чланом 54-57. Закона о туризму Републике Србије.

Постављањем наведеног услова нарушава се и једно од основних права и слобода гарантованих Уставом Републике Србије – СЛОБОДА УДРУЖИВАЊА, односно право да се остане изван сваког удружења.

Дакле, условљавање јавне набавке чланством у YUTI које није обавезно нити једним законом, као ни правилима YUTE, може засигурно да доведе до дискриминације понуђача који нису чланице исте и који на то да остану ван сваког удружења имају право загарантовано Уставом и потврђено и законима.

ОДГОВОР 1:

Чланом 76. Закона о јавним набавкама прописано је да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке као и да Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

YUTA представља националну асоцијацију туристичких агенција, основана је 1954. године. Према подацима YUTA, данас је већина туристичких агенција Србије учлањено у YUTA и преко истих се обавља преко 95% домаћег и иностраног организованог туристичког промета. Да би нека агенција постала чланица YUTA мора да прође врло ригорозну контролу.

Наручилац спроводи поступак јавне набавке за услугу организовања службених путовања у земљи и иностранству, Партија 1 – Организовање службених путовања у иностранству, Партија 2 – Организовање службених путовања у земљи. У вези са тим, логичка веза између захтева Наручиоца који се односи на пословни капацитет и предмета јавне набавке постоји. Такође, не може бити говора о дискриминацији понуђача јер се највећи број путовања (преко 95%) обавља преко агенција које јесу чланице YUTA.

YUTA такође прописује стандарде за опште услове путовања које чланице морају поштовати.

Све ово говори у прилог захтеву Наручиоца да у погледу правне сигурности организације службених путовања у земљи и иностранству истакне захтев да понуђач буде члан YUTA.

Имајући у виду све специфичности организовања службених путовања која су предмет јавне набавке датим у техничкој спецификацији, а која обухватају службена путовања у иностранство, као и организацију службених путовања у земљи што обухвата путовања на територији АП КиМ као и ван територије АП КиМ, јасно је да је Наручиоцу потребан већи степен гаранције да ће организација и реализација службених путовања протећи у најбољем реду.

У вези са чланом 55. Устава РС, односно уставном одредбом којом се јемчи слобода политичког, синдикалног и сваког другог удруживања као и право да се остане изван сваког удружења, Наручилац истиче да Закон о јавним набавкама представља *lex specialis*. Наручилац својим захтевом у погледу пословног капацитета не ограничава, нити угрожава уставна права понуђача јер примењује одредбе закона којим се регулише област јавних набавки.

Захтев заинтересованог лица у погледу избацивања захтеваног пословног капацитета који се односи на чланство у YUTA Наручилац не може прихватити те остаје при захтеву из конкурсне документације.

ПИТАЊЕ 2:

У поглављу 18. означеном насловом ЕЛЕМЕНТИ КРИТЕРИЈУМА НА ОСНОВУ КОЈИХ ЋЕ НАРУЧИЛАЦ ИЗВРШИТИ ДОДЕЛУ УГОВОРА У СИТУАЦИЈИ КАДА ПОСТОЈЕ ДВЕ ИЛИ ВИШЕ ПОНУДА СА ИСТОМ ПОНУЂЕНОМ ЦЕНОМ прописано је:

„Уколико две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену, уговор ће бити додељен оном понуђачу који је понудио дужи рок плаћања. У случају истог понуђеног рока плаћања, уговор ће бити додељен оном понуђачу чија понуда буде раније достављена Наручиоцу.“

Подносилац као заинтересовано лице, у складу са чланом 63. став 2. ЗЈН указује на чињеницу да је редослед понуда као елемент критеријума дискриминаторске природе, супротан Закону о јавним набавкама.

Чланом 85. Закона о јавним набавкама јасно су прописани елементи критеријума најниже понуђене цене, где је рок плаћања као постављени критеријум у потпуности у складу са предметним чланом Закона о јавним набавкама, док критеријум раније понуде нити је прописан, нити је у складу са Законом о јавним набавкама.

Наиме, као рок достављања понуда означен је 24.06.2020. године и постављањем оваквог елемента критеријума се пре свега у потпуности обесмишљава рок за достављање понуда.

Код тако постављеног елемента критеријума фактички би значило да ће онај ко брже прикупи документацију, или пре добије информацију о јавној набавци (иако иста траје до 24.06.2020. године) бити изабран, што свакако није интенција законодавца, нити смисао одредбе члана 85. Закона о јавним набавкама.

Нарочито Вам указујемо на чињеницу из досадашње праксе да велика већина понуђача који учествују у јавној набавци, а врло често и сви, понуде исте критеријуме и онда би то значило да ћете одлуку донети на основу тога ко је први предао понуду, а не на основу тога ко заиста испуњава услове и нуди тражени квалитет.

Критеријум се сагласно члану 85. ЗЈН може поставити на други начин који не подразумева „трку са временом“, већ који истиче квалитет понуђача, што је циљ и закона, а нарочито наручиоца.

ОДГОВОР 2:

Наручилац прихвата захтев заинтересованог лица. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације.

Одговори на питања представљају саставни део конкурсне документације.

КОМИСИЈА ЗА ЈН 4/2020

